

LAS ZONAS ECONÓMICAS ESPECIALES DE HONG-KONG COMPARACIÓN CON LA ECONOMÍA CHINA

Eloísa Cózar

1.- La economía china y su relación con Hong Kong durante el siglo XX

A pesar de las diversas crisis internacionales y de su tradicional y conocida hermética participación en el comercio mundial, a día de hoy la economía china se ha posicionado como una de las más potentes a nivel mundial. Tanto su presencia global como su vertiginoso crecimiento económico no solo le han valido para colocarse a la cabeza en lo que a desarrollo tecnológico y científico se refiere, también para convertirse en el mayor exportador del mundo desde el año 2007¹.

Con respecto a la relación económica entre Hong Kong y China, podemos afirmar que se ha caracterizado desde el siglo XX por su estabilidad e importancia para ambos países, así como por sus

¹ Furlong, Aurora; Netzahualcoyotzi, Raúl y Hernández, Ariadna: *Las Zonas Económicas Especiales de China*. Observatorio de la Política China, 2016. Página 14.

beneficios mutuos derivados de su semejanza cultural y cercanía geográfica. Pese a ello, los cambios propios de los flujos mercantiles y financieros han provocado que, tanto en la trayectoria económica de China como en las relaciones de ésta con la Región Administrativa Especial de Hong Kong, se puedan distinguir varias etapas, cuyo punto de inflexión y acontecimiento clave para la economía presente y futura data de la apertura mercantil china del año 1978².

La historia moderna del gigante asiático comenzó en 1949, cuando tras la victoria del Partido Comunista Chino en la Guerra Civil³, Mao Tse-Tung proclamó la República Popular China. Tras tomar el poder ese mismo año, el líder del Partido Comunista llevó a cabo una serie de medidas que supondrían un cambio radical en el ámbito social, político y financiero. En el terreno económico, que es el que nos ocupa, las potencias industrializadoras e imperiales que habían interferido en las operaciones mercantiles del país fueron expulsadas mientras el Gobierno llevaba a cabo procedimientos rápidos de colectivización de la tierra y modernización de la industria. A partir del año 1955 las autoridades chinas impulsaron regímenes económicos basados en modelos soviéticos, como los Planes Quinquenales⁴, que a día de hoy siguen siendo aplicados, y el Gran

² Connery, Marisela: *La relación económica entre China y Hong Kong*. Julio de 1999. Página 634.

³ La Guerra Civil China fue un conflicto armado que se extendió desde el 1927 al 1949 y que enfrentó al Partido Nacionalista Chino o Kuomintang y al Partido Comunista Chino como consecuencia del fin de la alianza de estos contra Japón. Se saldó con la victoria de los comunistas, bajo el mando de Mao Tse-Tung. Algunos aspectos de su historia en la Antigüedad y en la Edad Media pueden verse en los epígrafes correspondientes de Martínez Peñas, Leandro: *...Y lo llamarán paz*. Valladolid, 2018; y *El invierno*. Valladolid, 2019, actualmente en prensa. Sobre la violencia y la formación del Estado puede verse Fernández Rodríguez, Manuela, y Martínez Peñas, Leandro, *La guerra y el nacimiento del Estado Moderno*. Valladolid, 2014.

⁴ Documento gubernamental que fija los objetivos de producción de un país para un periodo de cinco años.

Salto Adelante⁵, que no fue más que un intento de colectivización de la tierra y control del mercado de la alimentación que condujo a la hambruna a más de 20 millones de personas⁶.

Durante los primeros años que siguieron a la proclamación de la República Popular China, la economía centralmente planificada del país pasó por periodos de crecimiento y decrecimiento, pero con unos indicadores de bienestar social y desarrollo económicos muy bajos, los cuales disminuyeron aún más durante el periodo de la Revolución Cultural⁷. Tras la muerte de Mao Tse-Tung en 1976 se sucedió en el país un periodo de inestabilidad económica y social que derivó en el abandono de las políticas soviéticas, promoviendo el nuevo líder de la República Popular China Deng Xiaoping un nuevo modelo aperturista. Este novedoso mecanismo económico suponía un gran paso en el sistema financiero chino, pues por primera vez se permitió introducir un método que combinaba el tradicional intervencionismo del Estado, que seguía manteniendo una estricta dirección del flujo monetario, con un mercado exterior que tenía intención de convertirse en el sistema más aperturista de la historia del país. De este modo, y bajo la convicción de que “pobreza no es socialismo”, Deng Xiaoping impulsó la implantación en China del mercado exterior de forma gradual, lo que permitió al territorio integrarse en la globalización

⁵ Campaña de medidas promovidas entre 1958 y 1961 en la República Popular China por el Presidente Mao Tse-Tung cuyo objetivo era una rápida industrialización y colectivización de la tierra.

⁶ Discurso de Michael Sauter. *Historia de las civilizaciones, sesión 27: China en el siglo XX*. 12 de mayo de 2008. En: <http://hcconferenciasesp.blogspot.com.es/2008/05/sesin-27-china-en-el-siglo-xx.html>

⁷ Campaña promovida por Mao Tse-Tung en la República Popular China de 1966 a 1976 contra intelectuales del Partido acusados de virar hacia el +capitalismo.

económica y crear, entre otras medidas, las Zonas Económicas Especiales⁸.

Esta última etapa del siglo XX, a partir de 1978, ha sido clave para la economía de la República Popular China. Los números del país no han dejado de crecer⁹, hasta situarse en la actualidad como la primera potencia económica a nivel global en términos de Producto Interior Bruto. En 2014, el Fondo Monetario Internacional declaró a la República Popular China como la mayor economía del mundo: representa alrededor del 16'47% del Producto Interior Bruto mundial, medido en Paridad de Poder Adquisitivo, frente al 16'27% de la segunda, Estados Unidos¹⁰. Más concretamente, el gigante asiático ha crecido una media anual de un 10% de su Producto Interior Bruto hasta el año 2013, donde el crecimiento anual ha caído a una media del 7% hasta el año 2015¹¹, cerrando el 2017 con un aumento total del 6,8%, y acumulando una riqueza total de 12,86 billones de dólares¹². Por otro lado, el Producto Interior Bruto per Cápita ha aumentado de

⁸ González García, Juan y Salvador Meza Lora, José. *Shenzhen, Zona Económica Especial: Bisagra De La Apertura Económica y El Desarrollo Regional Chino*. Problemas del Desarrollo: revista latinoamericana de economía. Vol. 40, núm. 156. 10 de febrero de 2009. Páginas 102-103.

⁹ Consultar Anexo 9.

¹⁰ Pardo, Pablo: *El FMI declara a China la primera economía del mundo*. El Mundo. Washington, 8 de octubre de 2014. En: <http://www.elmundo.es/economia/2014/10/08/54354d27268e3ee9448b4581.html>

¹¹ Naciones Unidas: *Inform of Gross domestic product and gross domestic product per capita*. 2015. En: https://unstats.un.org/unsd/publications/statistical-yearbook/files/syb60/T13_Gdp.pdf

¹² Infobae: *El crecimiento de la economía de China se aceleró en 2017 por primera vez en siete años*. Infobae. 18 de enero de 2018. En: <https://www.infobae.com/america/mundo/2018/01/18/el-crecimiento-de-la-economia-de-china-se-acelero-en-2017-por-primera-vez-en-siete-anos/>

menos de 300 dólares estadounidenses por habitante en 1985 a los más de 7.000 dólares en el año 2016¹³.

En cuanto a la relación económica que la República Popular China mantiene con Hong Kong cabe destacar la distinción de tres periodos a lo largo del siglo XX. El primero abarca el decenio de los 50 y se caracteriza por actuar Hong Kong como un puerto de factoraje clave para las autoridades, lo que convirtió al territorio en un importante vínculo con los países occidentales. Gracias a ello Hong Kong se convirtió en unos de los principales puntos comerciales del país, fundamentalmente con la importación de bienes de capital y materias primas, requeridas por la China continental para su gradual proceso de industrialización.

El segundo periodo comprende los años entre 1959 y 1978, durante el cual se registró un importante déficit comercial para la colonia inglesa, ya que las importaciones procedentes de la China continental suponían alrededor de un 17'5% del total, mientras que las exportaciones de la Región Administrativa Especial a la República Popular China eran únicamente el 0,84 del valor final de sus importaciones¹⁴. Durante la Revolución Cultural Hong Kong actuó como un importante mercado de divisas y a raíz de la entrada de China en la Organización de las Naciones Unidas en 1972, se impulsaron de nuevo las reimportaciones hongkonesas, alcanzando éstas unos precios de mercado muy competitivos. A partir de 1978 y el aperturismo económico anunciado por el líder chino Deng Xiaoping, comienza un nuevo periodo de relaciones mercantiles entre las dos potencias. Es desde este año cuando el volumen de bienes intercambiados aumenta notablemente, la estructura económica se diversifica hacia los nuevos objetivos chinos y las inversiones

¹³ Datos Macro: *PIB de China*. 2016. En: <https://www.datosmacro.com/pib/china?anio=2016>

¹⁴ Connery, Marisela: *La relación económica entre China y Hong Kong*. Julio de 1999. Páginas 634-635.

hongkonesas sufren un desarrollo vertiginoso, especialmente en la provincia de Guangdong¹⁵.

Es en esta etapa, a finales del siglo XX, cuando China comienza a establecer Zonas Económicas Especiales, con el objetivo de admitir la actuación del capitalismo en regiones específicas que le permitan la libre transacción de bienes y servicios y la inversión extranjera.

2.- Las Zonas Económicas Especiales: definición, características y desarrollo

Fue a partir del año 1978 cuando el líder chino Deng Xiaoping inició una serie de reformas cuyos objetivos económicos se antepusieron a las cuestiones políticas imperantes en el país. El fin principal de estas modificaciones era lograr un crecimiento gradual de la economía de la República Popular China mientras se mantenía el régimen comunista en las relaciones internas y el sistema de gobernanza del territorio. Estos cambios residían principalmente en el impulso de una política de “puertas abiertas” y en la modernización y liberalización de cuatro sectores¹⁶: la agricultura, la industria, el ejército y la ciencia y la tecnología. Uno de los principales avances económicos impulsados por Deng Xiaoping para la llamada operación de “puertas abiertas” fue la creación de Zonas Económicas Especiales a partir de 1980, lo que permitió la entrada de numerosas corporaciones internacionales en el que había sido uno de los sistemas comunistas más herméticos del mundo¹⁷.

¹⁵ Connery, Marisela: *La relación económica entre China y Hong Kong*. Julio de 1999. Páginas 635-636.

¹⁶ Estas reformas de sectores económicos se conocieron como las Cuatro Modernizaciones.

¹⁷ Salvador Chamorro, Ana I.: *El proceso de reforma económico de China y su adhesión a la OMC*. Universidad de León, Fac. de Ciencias Económicas y Empresariales. Mayo de 2009. Páginas 258- 259.

En líneas generales, Las Zonas Económicas Especiales son definidas como áreas geográficas donde el Gobierno permite una legislación diferente a la del resto del territorio, más abierta y liberal, promoviendo las actividades productivas e industriales, las exportaciones e importaciones internacionales y las inversiones extranjeras¹⁸. Éstas surgen, a grandes rasgos, con el objetivo de promover una cierta región dentro de un espacio más grande, mediante el impulso de un determinado sector industrial o económico. La clave de la creación de dichas zonas radica en la promoción de políticas financieras que permitan la proyección global de la región, mediante la inserción internacional no solo en el corto, también en el medio y en el largo plazo. Si bien es cierto que las Zonas Económicas Especiales actúan dentro de un contexto financiero privilegiado con unos beneficios mercantiles y unos efectos muy positivos, no es menos cierto que existen, igualmente, unos desequilibrios que a menudo se extrapolan a todo el país: unas palpables inestabilidades sociales y medioambientales, fruto del desigual desarrollo de distintos territorios dentro de una misma frontera nacional y la falta de preocupación por parte de las autoridades competentes¹⁹.

Las Zonas Económicas Especiales que se crearon en China a principios de los años 80 no son, sin embargo, las primeras en impulsarse a nivel mundial. La creación de la primera Zona Económica Especial se remonta a la Europa del siglo XX, más concretamente en Irlanda, en la ciudad de Shanon. La finalidad del establecimiento de esta primera área geográfica con un sistema específico de desarrollo económico radicaba en el establecimiento de un *cluster* industrial²⁰, con el objetivo de facilitar el acceso a la

¹⁸ Ibidem. Página 262.

¹⁹ González García, Juan y Salvador Meza Lora, José: *Shenzhen, Zona Económica Especial: bisagra de la apertura económica y el desarrollo regional chino*. Problema del Desarrollo, revista latinoamericana de Economía. Vol. 40, núm. 156, enero-marzo. Febrero de 2009. Página 106.

²⁰ Agrupación de empresas e instituciones relacionadas entre sí, pertenecientes a un mismo sector o segmento de mercado, que se encuentran

importación de productos industriales por parte de corporaciones transnacionales para una posterior exportación de sus productos²¹. Los antecedentes históricos más cercanos territorialmente a China se remontan a los años 60, con la creación de la primera Zona Económica Especial en Asia, en la ciudad de Kaoshiung, en Taiwan. A mediados de los años 70 ya eran casi ochentas las Zonas Económicas Especiales repartidas en unos 25 países, elevándose la cifra a aproximadamente 3.000 zonas en 120 países entre 1975 y 2005²².

A grandes rasgos, estas Zonas Económicas Especiales han ido naciendo a lo largo de las décadas con unas características comunes, complementadas en mayor o menor medida con las particularidades y excepciones de cada área geográfica, cultural o administrativa en la que se desarrollan. Estas características generales pueden resumirse de la siguiente forma: en primer lugar, las Zonas Económicas Especiales son, en la mayoría de los casos, territorios de gran tamaño, independientes del gobierno central y que poseen unidades administrativas propias, además, las autoridades de la Zona Económica Especial son las encargadas de tomar las decisiones locales dentro de la administración interna en temas de sanidad, educación, infraestructuras y servicios públicos²³. A ello se le suma que dentro de estos territorios se llevan a cabo políticas de incentivos que resultan especialmente atractivas para los inversores extranjeros ya que, entre otras ventajas, les ofrecen expectativas de rendimiento altas, cesiones de derechos de explotación, exenciones fiscales,

próximas geográficamente y que colaboran para ser más competitivos. En: <https://impulsoregio.wordpress.com/2015/02/27/sabes-que-es-un-cluster-empresarial/>

²¹ González García, Juan y Salvador Meza Lora, José: *Shenzhen, Zona Económica Especial: bisagra de la apertura económica y el desarrollo regional chino*. Problema del Desarrollo, revista latinoamericana de Economía. Vol. 40, núm. 156, enero-marzo. Febrero de 2009. Página 106

²² Ibidem. Página 106.

²³ Echave Palacios, Jon: *El desarrollo económico de China*. Universidad de País Vasco. Marzo de 2016. Página 29.

nuevos mercados para la importación y la exportación, condiciones de infraestructura y administración especiales y mano de obra más barata que en su país de origen. Por otro lado, el país al que pertenece la Zona Económica Especial espera de ella que genere empleo, vínculos industriales y comerciales, que impulse la tecnología y que, en general, transforme la economía regional para favorecer e impulsar en última instancia la riqueza nacional²⁴.

En el caso chino, cuando el Gobierno de Deng Xiaoping decide reformar la estructura nacional y abrirse al comercio exterior, las autoridades del país eran conscientes de la dificultad que entrañaba el impulsar políticas excesivamente aperturistas sin un proyecto claro, de ahí la frase del líder chino: “caminar a tumbos sobre piedras mientras se cruza el río”²⁵. Es durante estos primeros años cuando el Gobierno chino pone en marcha las primeras Zonas Económicas Especiales con el propósito de servir como ventana a las inversiones extranjeras y como avanzada para la implantación de políticas económicas posteriores, y es en la actualidad cuando más palpables se han hecho los impresionantes resultados financieros de China desde mediados de los años 70 y el auge que han experimentado ciertas regiones del país, especialmente algunos territorios costeros.

Durante el proceso de implantación de las Zonas Económicas Especiales en China, cabe destacar tres etapas o periodos claramente diferenciados: el inicio (de 1979 y 1980), un periodo de aceleración (entre 1983 y 1985) potenciado por el rápido desarrollo de las regiones y una fase de contracción o decrecimiento, que tiene su inicio en el año 1985²⁶.

²⁴ González García, Juan y Salvador Meza Lora, José: *Shenzhen, Zona Económica Especial: bisagra de la apertura económica y el desarrollo regional chino*. Problema del Desarrollo, revista latinoamericana de Economía. Vol. 40, núm. 156, enero-marzo. Febrero de 2009. Página 107

²⁵ Ibidem. Página 107.

²⁶ Orozco Plascencia, José Manuel: *La creación de zonas económicas especiales en China: impactos positivos y negativos en su implementación*.

Entre principios de 1979 y mediados de 1980 las primeras Zonas Económicas Especiales fueron creadas en las ciudades de Shenzhen, Zhuhai, Shantou (en la provincia de Guangdong) y Xiamen, localidades cercanas al entorno de Hong Kong, Macao y Taiwán²⁷. Cuatro años más tarde, en 1984, el Gobierno chino extendió a otras ciudades y provincias su política de puertas abiertas, a un total de 14 zonas costeras²⁸, que aunque no se establecieron como Zonas Económicas Especiales propiamente dichas, sí que figuraban como áreas con un desarrollo económico propio²⁹.

Un año más tarde, en 1985, se establecieron siete nuevas regiones geográficas con un sistema económico más aperturista: la península de Liaodong, el delta del Changjiang, la península de Shandong, el triángulo Xiamen-Zhanfzhou-Quanzhou, la provincia de Hebei y la región autónoma de Guangxi. En el año 1988, el Consejo Estatal chino pactó transformar la isla de Hainan en la Zona Económica Especial más grande del país y agrandar las otras cuatro; extendiendo, además, la formación de ciudades costeras en los deltas de los ríos Perla y Yangtze. Entre las transformaciones en Zonas Económicas Especiales más relevantes destaca la del distrito de Pudong, en Shanghai, en el año 1990. Desde entonces, la ciudad de Shanghai sería llamada “Cabeza de Dragón”³⁰.

Revista mexicana de estudios sobre la cuenca del Pacífico. Tercera época, Vol. 6, núm. 3, julio- diciembre de 2009. Página 71 .

²⁷ Bustelo, Pablo: *Las bocas del dragón: las regiones costeras de China y las economías de aglomeración*. Universidad Complutense de Madrid. ICEX-ICEI, Madrid. Junio de 2005. Página 1.

²⁸ En 1984 se abrieron 14 nuevas zonas en Shanghai, Guangzhou, Tianjin, Dalian, Qinhuangdao, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Zhanjiang y Beihai

²⁹ González García, Juan y Salvador Meza Lora, José: *Shenzhen, Zona Económica Especial: bisagra de la apertura económica y el desarrollo regional chino*. Problema del Desarrollo, revista latinoamericana de Economía. Vol. 40, núm. 156, enero-marzo. Febrero de 2009. Página 108.

³⁰ González García, Juan y Salvador Meza Lora, José: *Shenzhen, Zona Económica Especial: bisagra de la apertura económica y el desarrollo*

Esta planificación de puertas abiertas y de impulso de zonas costeras promovido por el Gobierno chino a partir de la década de los 80 ha acarreado consecuencias a nivel nacional e internacional para la potencia asiática. Esta táctica de reestructuración espacial, económica y política de muchos territorios litorales no solo ha ocasionado un desarrollo sorprendente para el país, también ha impulsado un intercambio de mercancías y medios de producción sin precedentes que ha colocado a China a la cabeza de los países más exportadores³¹ del mundo en el año 2017, con un total de más de 2.000 billones de dólares³². Además, las Zonas Económicas Especiales llegaron a concentrar un 43% del total de las Inversiones Extranjeras Directas³³ en todo el país entre 1979 y 1991, lo que demuestra el éxito de esta configuración económica desde sus inicios³⁴.

Otras de las consecuencias a destacar de la creación de Zonas Económicas Especiales a lo largo y ancho de toda China es el inicio de un proceso migratorio que tenía como objetivo las zonas urbanas, el crecimiento y el impulso de la industrialización, la paulatina eliminación del monopolio del Estado, la especialización de la mano de obra y la incursión cada vez mayor en las relaciones económicas globales. A ello se le suma que, apoyándose en el ya consolidado modelo “un país, dos sistemas” y en el indiscutible éxito monetario y social que las Zonas Económicas Especiales habían generado en el país, el Gobierno chino aseguró su presencia internacional al unirse de

regional chino. Problema del Desarrollo, revista latinoamericana de Economía. Vol. 40, núm. 156, enero-marzo. Febrero de 2009. Página 108.

³¹Más recientemente, estos intercambios se han especializado en productos como calzado, electrodomésticos, electrónica o tecnología.

³² *Países más exportadores del mundo*. Economipedia. En: <http://economipedia.com/ranking/paises-mas-exportadores-del-mundo.html>

³³ Colocándose como primer receptor de Inversión Extranjera Directa, por delante de Estados Unidos.

³⁴ Furlong, Aurora; Netzahualcoyotzi Raúl y Hernández Ariadna: *Las Zonas Económicas Especiales de China*. Observatorio de la Política China. 2016. Páginas 1-3.

forma oficial y seis años después de su fundación, a la Organización Mundial del Comercio. Esta adhesión no solo reforzó el poderío económico y mercantil de China a largo plazo, también le hizo asumir una serie de obligaciones financieras que le han obligado, aún más, a liberalizar muchos sectores de su economía³⁵.

Si bien es cierto que la presión del comercio mundial y las Organizaciones Internacionales a las que pertenece han obligado a China a virar su política económica, el capitalismo dentro del país todavía está muy controlado por el Estado, mayoritariamente en aquellos territorios que no gozan de algunos privilegios, como son las Zonas Económicas Especiales, las zonas francas o las áreas de desarrollo tecnológico. Empero, pese a las tasas de crecimiento y desarrollo que cosecha cada año la potencia asiática, han surgido numerosos problemas derivados de los propios desequilibrios dentro del país: disparidad sectorial en beneficio de los sectores industriales, desequilibrios geográficos de Inversión Extranjera Directa, dificultad para el transporte y, en ocasiones, falta de recursos³⁶.

Con respecto a Hong Kong, que es la región que nos concierne, se puede afirmar que, junto con Macao, es uno de los polos de crecimiento principales dentro del conglomerado de nuevas regiones especiales de China. En total se pueden distinguir tres picos de desarrollo destacados dentro del país. En primer lugar, el delta del río Yangtsé, formado por Shanghai y otras ciudades de las provincias circundantes y cuyas actividades principales son la industria pesada, la construcción y la electrónica. El segundo polo de desarrollo es la región del Golfo de Bohai, asentado en el triángulo formado por Beijing, Tianjin y la provincia de Shandong, cuna de la fabricación de petróleo y de acero en el país. Y por último, el más relevante, tanto por su rápido crecimiento como por su peso en la economía nacional,

³⁵ Furlong, Aurora; Netzahualcoyotzi Raúl y Hernández Ariadna: *Las Zonas Económicas Especiales de China*. Observatorio de la Política China. 2016. Páginas 2-5.

³⁶ *Ibidem*. Página 7.

es el ya mencionado binomio de Regiones Administrativas Especiales de Hong Kong - Macao y la zona de desarrollo económico del delta del río de las Perlas, compuesta por ciudades y condados de la provincia de Guangdong. Este polo de desarrollo combina la capacidad financiera de Hong Kong con la fuerza manufacturera del delta del río de las Perlas y con el peso de Macao en el turismo y otras industrias ligeras³⁷.

Observando los picos de desarrollo del país, se puede observar que muchos de ellos rotan en torno a territorios nombrados Zonas Económicas Especiales o Regiones Administrativas Especiales, como Shanghai, Guangdong u Hong Kong. Resulta interesante, pues, analizar cómo han crecido estas regiones, en términos económicos, con respecto a otros ejes que mantienen el tradicional sistema comunista o un control más exhaustivo por parte de las autoridades centrales, como es el caso de Beijing.

3.- Análisis comparativo del crecimiento económico de Hong Kong como Región Económica Especial en comparación con el sistema económico en China, con eje principal en Beijing

En 2018 Hong Kong se ha posicionado una vez más como la economía más libre del mundo según el Índice de Libertad Económica³⁸ que elabora cada año la Heritage Foundation de Washington junto con el diario The Wall Street Journal. Con respecto al año pasado, el territorio asiático ha mejorado en la integridad del gobierno, la autonomía de negocios y la libertad monetaria, lo que ha

³⁷ Bustelo, Pablo: *Las bocas del dragón: las regiones costeras de China y las economías de aglomeración*. Universidad Complutense de Madrid. ICEX-ICEI, Madrid. Junio de 2005. Páginas 3 y 4.

³⁸ Heritage Foundation de Washington y The Wall Street Journal: *2018 Index of Economic Freedom*. 2018 En: <https://www.heritage.org/index/ranking>

posicionado a Hong Kong a la cabeza del total de 43 países de la región de Asia y del Pacífico, con unos índices de mejora y unos promedios mundiales muy superiores a sus competidores más cercanos. La clave del éxito de Hong Kong reside, a grandes rasgos, en la alta protección que se le brinda al derecho a la propiedad privada y al estado de derecho, la poca tolerancia a la corrupción, la gran transparencia de las autoridades locales y el eficaz sistema que rige todas sus relaciones comerciales internacionales. Estos factores, generalmente contrarios a lo que ocurre en las controladas transacciones comerciales internas y externas y el estrecho control del Gobierno en el resto de China, han permitido que Hong Kong se convierta en la actualidad en un centro financiero y económico excepcionalmente competitivo³⁹.

Por el contrario, la China continental ocupa el puesto 110 en el Ranking de Libertad Económica anteriormente mencionado⁴⁰, situándose por debajo de los promedios regionales y mundiales. En el país aún impera una economía “en su mayoría poco libre”, ya que hay pocas iniciativas de reformas representativas, y el Gobierno central controla la mayor parte del sector financiero y las industrias básicas. Además, actualmente China se rige por un socialismo con características propias que parece estar retrocediendo en su liberalización, lo que aumenta las probabilidades de reducir la apertura a las importaciones y la inversión extranjera, la aparición de nuevos obstáculos burocráticos y el debilitamiento del Estado de derecho⁴¹.

³⁹ Heritage Foundation de Washington y The Wall Street Journal: *2018 Index of Economic Freedom: Hong Kong*. 2018. En: <https://www.heritage.org/index/country/hongkong>

⁴⁰ Heritage Foundation de Washington y The Wall Street Journal: *2018 Index of Economic Freedom*. 2018. En: <https://www.heritage.org/index/ranking>

⁴¹ Heritage Foundation de Washington y The Wall Street Journal: *2018 Index of Economic Freedom: China*. 2018. En: <https://www.heritage.org/index/country/china>

Es por estas diferencias que resulta especialmente interesante analizar qué consecuencias económicas ha traído para la Región Administrativa Especial de Hong Kong la adhesión a China en 1997, la situación económica que imperaba en la zona mientras era colonia británica y la comparación entre el crecimiento de ambas realidades económicas y financieras basadas en la política más aperturista de una y el control más exhaustivo de la otra.

Durante su época como colonia británica la economía de Hong Kong se basó en las exportaciones a la propia China, que iban variando en función de las necesidades del país socialista, el cual ya empezaba en los años 50 a despuntar como país industrializado⁴². A lo largo de todos estos años de colonización, la economía de Hong Kong superó con creces a la de Reino Unido en todos los indicadores globales de medición de la riqueza general y por habitante de un país. El crecimiento por lustro del Producto Interior Bruto de la colonia fue superior a la de la metrópoli en el periodo que va de 1960 a 2005, casi diez años más tarde de su devolución parcial a China. Más concretamente, el incremento del Producto Interior Bruto⁴³ registrado en Hong Kong fue de una media de un 7,2% al año, un número que supera con creces al 2,5% de Reino Unido⁴⁴.

⁴² Connery, Marisela: *La relación económica entre China y Hong Kong*. Julio de 1999. Página 634. Ello contrastó con la situación en otros dominios británicos, donde la situación de seguridad se deterioró arrastrando consigo la economía, como puede verse en Martínez Peñas, Leandro: *En nombre de Su Majestad*. Valladolid, 2016.

⁴³ Consultar Anexo 10.

⁴⁴ Sánchez de la Cruz, Diego: *Así se convirtió Hong Kong en la economía más liberal del mundo*. Libre Mercado. 22 de agosto de 2016. En: <https://www.libremercado.com/2016-08-22/asi-se-convirtio-hong-kong-en-la-economia-mas-liberal-del-mundo-1276580786/>

A pesar de su status de colonia británica, Hong Kong siguió manteniendo una estrecha relación con China durante toda la segunda mitad del siglo XX⁴⁵. Hasta el año 1997 las relaciones económicas entre los dos territorios se basaron, como ya hemos mencionado, en la comercialización de productos destinados a fomentar las importaciones extranjeras del segundo. Durante los años 50, aunque la economía de la colonia se fundamentaba en el sector inmobiliario, comenzó a tomar fuerza el turismo, lo que resultó clave para el auge que sufriría la economía hongkonesa a partir del año 1960. Fue a partir de 1978, con el inicio de la apertura económica, cuando las relaciones comerciales entre China y Hong Kong se diversificaron de manera notable: las autoridades chinas reconsideraron el papel del comercio, dándole más importancia a las actividades comerciales como método para propulsar el desarrollo económico. Además, ha sido a partir de los años 80 cuando Hong Kong ha recibido más Inversión Extranjera Directa, mayoritariamente proveniente de la China continental, lo que le ha permitido sobresalir económicamente no solo en el continente asiático, sino también a nivel mundial⁴⁶.

El porcentaje de crecimiento del Producto Interior Bruto de Hong Kong durante estos años no solo fue mucho más alto que el británico, también superó comparativamente⁴⁷ al crecimiento que cosechó la China continental a partir de la década de 1960.

⁴⁵ Otras potencias optaron por modelos diferentes de dominación colonial, como el caso español, con su protectorado en Marruecos; al respecto, ver Martínez Peñas, Leandro, “La administración central del Protectorado, 1912-1936”, y Fernández Rodríguez, Manuela, “La administración central del Protectorado, 1936-1956”, ambos en Alvarado Planas, Javier, y Domínguez Nafría, Juan Carlos, *La administración del Protectorado de Marruecos*. Madrid, 2014.

⁴⁶ Connery, Marisela: *La relación económica entre China y Hong Kong*. Julio de 1999. Páginas 634-636.

⁴⁷ Consultar Anexo 11.

La firma de la Declaración Conjunta Sino-Británica en 1984 y el aterrizaje del concepto “un país, dos sistemas” trajeron consigo una incertidumbre que provocó un leve receso del crecimiento que se venía registrando en la Región Administrativa Especial desde la década de los 60. En 1998, un año después de la devolución de Hong Kong a China, esta crisis se hizo más palpable, afectando a prácticamente todo el continente asiático y generando una contracción de la demanda de productos que durante los años anteriores se había registrado en continuo alza. Comparando el Producto Interior Bruto tanto de Hong Kong con el de la China continental se puede deducir que durante el año del retorno de Hong Kong, 1997, se registra un amplio incremento de ambos, generado por el estrechamiento de las relaciones comerciales y la peregrinación masiva de turistas procedentes de la China continental hacia Hong Kong. Sin embargo, en el año siguiente, fruto de la incertidumbre que se venía gestando, la gran crisis asiática y la aplicación de políticas más restrictivas por parte de las autoridades centrales en el campo de las Relaciones Exteriores de la Región Administrativa Especial, se puede observar un decrecimiento de hasta un 5% en el Producto Interior Bruto de ésta. No fue hasta el año 2000 cuando volvió a crecer y, excepto un leve deceso registrado del 2001 al 2003, los porcentajes relativos al Producto Interior Bruto de Hong Kong no han dejado de desarrollarse⁴⁸.

Es a partir de estos años cuando la economía de Hong Kong se convierte en una economía de servicios, llegando a suponer la industria menos del 15% del total del Producto Interior Bruto en el año 1995.

⁴⁸ Correa López, Gabriela: *La economía de Hong Kong y su integración con China*. Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Azcapotzalco. Análisis Económico, vol. XIX, núm. 42. 2004, México. Páginas 133 y 134.

No es de extrañar que a raíz de la devolución de Hong Kong a China la Región Administrativa Especial sufriera unos años de receso económico⁴⁹. Durante las décadas de los 60 y los 70 se desarrollaron en Hong Kong un modelo de fiscalidad reducida encaminada a atraer al sector privado. El principal precursor de esta política de impuestos bajos fue John Cowperthwaite⁵⁰, cuya ideología le llevó a evitar durante todo su mandato cualquier estrategia encaminada a reforzar el poder de la Administración pública. De este modo, a principios de los años 70 el gasto público apenas alcanzaba el 13% del Producto Interior Bruto de Hong Kong y las arcas públicas registraban un superávit que se repetía año tras año⁵¹. Estas décadas de liberalismo económico atrajeron a un sector privado que llegó a convertir a Hong Kong en una de las historias de progreso y desarrollo económico más sorprendentes del siglo XX. Cabe imaginar que si después de la devolución de Hong Kong a la China continental se hubiera mantenido la democracia liberal que reinaba en el territorio (que a día de hoy se encuentra casi extinta), y se hubiera paliado la inseguridad que generaba el traspaso en ciudadanos e inversores, la transición de colonia británica a Región Administrativa Especial de China se hubiera culminado con las cifras de récord que caracterizaron a Hong Kong durante los años que permaneció bajo soberanía inglesa.

⁴⁹ Los procesos de cambio político intenso suelen generar alteraciones económicas en todo tiempo y lugar. Un ejemplo en el siglo XIX, en Europa, puede verse en Fernández Rodríguez, Manuela. *Hombres desleales cercaron mi lecho. La consolidación del Estado liberal en España, 1808-1843*. Valladolid, 2018.

⁵⁰ John Cowperthwaite fue un funcionario británico y Secretario de Finanzas de Hong Kong desde 1961 a 1971.

⁵¹ Sánchez de la Cruz, Diego: *Así se convirtió Hong Kong en la economía más liberal del mundo*. Libre Mercado. 22 de agosto de 2016. En: <https://www.libremercado.com/2016-08-22/asi-se-convirtio-hong-kong-en-la-economia-mas-liberal-del-mundo-1276580786/>

A pesar de la devolución a China del año 1997, y de acuerdo con la Ley Básica de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, el territorio podría mantener su participación en organizaciones y acuerdos internacionales de comercio a los cuales pertenecía mientras se encontraba bajo soberanía británica⁵². Además, Hong Kong pasaría a ser un territorio aduanero separado, promotor del libre comercio y la independencia en el intercambio de bienes, servicios y mercancías. Estas ventajas comparativas comerciales han consolidado a Hong Kong como el principal puerto de intercambio del sur de China con el resto del mundo, más concretamente en el año 2001 alrededor de 40 de cada 100 de las importaciones y exportaciones de China eran reexportadas a través de Hong Kong⁵³. A ello se le suma que la Región Administrativa Especial ha aprovechado la actual búsqueda china de nuevas fuentes de inversión de capital extranjero para adentrarse aún más en el sector financiero chino, tomando especial relevancia a partir de 1997, año en el que las inversiones hongkonesas supusieron más de un 60% del total de las inversiones foráneas en el gigante asiático⁵⁴.

Un acontecimiento clave que ha marcado el desarrollo de las actividades económicas y financieras tanto de China como de Hong Kong en el siglo XXI ha sido la adhesión de la primera a la Organización Mundial del Comercio en el año 2001. Es desde este año cuando la tasa de crecimiento del Producto Interior Bruto es más

⁵²Sigue perteneciendo a la Organización Mundial del Comercio, Asia Pacific Economic Cooperation, Pacific Economic Cooperation Council, Pacific Basin Economic Council, Pacific Trade and Development Conference, Organización Marítima Internacional, Organización Mundial de Aduanas y Organización Mundial de Meteorología. Además, se ha suscrito a otros acuerdos bilaterales.

⁵³ Febrel Melgarejo, Iñigo y Gómez Arias, J.Tomás: *Hong Kong Como Puente Para La Economía China*. Información Comercial Española. Número 797. Febrero de 2002. Página 123 y 124.

⁵⁴ Connery, Marisela: *La relación económica entre China y Hong Kong*. Julio de 1999. Páginas 636.

superior en la China continental y a partir de 2003 también en Hong Kong.

El Producto Interior Bruto de China no ha dejado de crecer desde el año 2003. En el año 2003, según datos del Banco Mundial, las cifras del Producto Interior Bruto del gigante asiático se situaban en un total de 1.660 billones, duplicándolo cuatro años más tarde, en 2007, con un total de 3.520. En los años más recientes cabe destacar el gran descenso del porcentaje de subida que experimentó el Producto Interior Bruto de la China continental en el año 2015, registrando únicamente una subida del 6,9%, mucho inferior a la que venía registrando los pasados 25 años⁵⁵. También ha cerrado el pasado 2017 con un 6,9% de crecimiento. En lo que va de año 2018, China ha mantenido su objetivo de crecimiento del Producto Interior Bruto en torno al 6,5% y la meta de inflación en un 3%⁵⁶.

En cuanto a la evolución del Producto Interior Bruto de Hong Kong en los años más recientes destaca especialmente el año 2004. Es durante este año cuando, después de la crisis sufrida desde el 2001 al 2003, experimenta una subida de un 8,7%. En 2009 los datos que reflejan que el Producto Interior Bruto de Hong Kong resiste una caída de un 2,5%, el primer y único desplome desde que La Región Administrativa Especial dejó de ser colonia británica en 1997⁵⁷. En el año 2016, último periodo del que constan datos según el Banco Mundial, el Producto Interior Bruto de Hong Kong creció con 2% con

⁵⁵ Expansión/EFE: *El PIB de China aumentó un 6,9% en 2015, el menor avance en 25 años*. Expansión, economía. 19 de enero de 2016. En: <http://www.expansion.com/economia/2016/01/19/569dc16546163f137a8b4648.html>

⁵⁶ Agencia EFE. *China mantiene su meta de crecimiento del PIB alrededor del 6,5 % para 2018*. La Vanguardia. 5 de marzo de 2018. En: <http://www.lavanguardia.com/politica/20180305/441280940672/china-mantiene-su-meta-de-crecimiento-del-pib-alrededor-del-65--para-2018.html>

⁵⁷ Expansión: *Mejora el PIB en Hong Kong*. Expansión, Datos Macro. 2017. En: <https://www.datosmacro.com/pib/hong-kong>

respecto al 2015, con un total de 320,91 miles de millones de dólares estadounidenses⁵⁸.

Si bien es cierto que las cifras de la República Popular China no han dejado de crecer a lo largo de los últimos años, ni tiene visos de que deje de hacerlo en el corto plazo, es igualmente constatable que los Índices de Desarrollo Humano y de bienestar poblacional son mucho inferiores en el territorio continental que en la Región Administrativa Especial. Hong Kong no solo ha crecido a nivel económico y financiero a lo largo de las últimas décadas del siglo XX y los primeros años del siglo XXI, también ha mejorado en ámbitos como las desigualdades sociales, la creación de empleo y el Producto Interior Bruto per cápita. Con respecto a esto último, en Hong Kong el Producto Interior Bruto fue de 58.627 dólares americanos per cápita en el año 2016⁵⁹, mientras que en China fue de 15.529 para el mismo año⁶⁰, lo que denota que la riqueza de un país no tiene por qué estar relacionada de manera directa con la de sus habitantes, dejando de lado otros factores y variables. En el último informe de las Naciones Unidas sobre el Índice de Desarrollo Humano publicado en el año 2015, La Región Administrativa Especial de Hong Kong ocupaba el puesto número 12 frente al puesto 90 que obtuvo la República Popular China, lo que supone un claro ejemplo del bienestar poblacional existente en uno y otro territorio⁶¹.

Pese a la gran diferencia entre territorios con respecto a la protección de los derechos civiles no hay que dejar de tener en cuenta

⁵⁸ Banco Mundial. En: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?locations=HK>

⁵⁹ Banco Mundial. En: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locations=HK>

⁶⁰ Banco Mundial. En: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locations=CN>

⁶¹ Naciones Unidas: *Human Development Report 2015*. United Nations Development Programme. Nueva York, 2015.

que en Hong Kong la democracia liberal aún es una utopía. Las autoridades centrales controlan de manera directa las elecciones al Parlamento, y los votos están reservados para las esferas de poder y las grandes multinacionales. Que la Región Administrativa de Hong Kong ha crecido y se ha desarrollado de manera sorprendente y prácticamente inalcanzable para la mayoría de Estados es un hecho, pero aún queda imaginar cuál sería el resultado económico de un Hong Kong totalmente libre, unas relaciones exteriores sin restricciones y un pequeño territorio con grandes objetivos de futuro.